

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

[C – 2015/00149]

12 MARS 2015. — Circulaire ministérielle. — Instructions relatives à l'élaboration du premier plan du personnel pour le personnel opérationnel de la zone et à la tutelle d'approbation sur ce plan

Aux présidents des zones de secours et des prézones

La présente circulaire est destinée aux autorités compétentes des prézones et des zones de secours.

1. Contexte

Conformément à l'article 102 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, le conseil de zone est tenu de fixer le plan du personnel de la zone, sur proposition du commandant de zone. Pour le plan du personnel du personnel opérationnel, le conseil tient compte des critères fixés par le Roi, à savoir ceux fixés par l'arrêté royal du 29 juin 2014 déterminant les critères pour fixer le plan du personnel opérationnel des zones.

Conformément à l'article 223 de la loi du 15 mai 2007, le premier plan du personnel opérationnel doit être établi au plus tard avant la fin du sixième mois suivant l'installation du conseil.

Dans le cadre de la tutelle spécifique spéciale, l'article 127 de la loi prévoit une tutelle d'approbation sur la décision zonale relative au plan du personnel.

Je constate toutefois que plusieurs zones semblent déjà vouloir procéder aux premiers recrutements, en raison des mouvements du personnel entre les zones, de l'intégration des officiers dans les nouveaux grades, des nouvelles tâches des zones, des nouvelles règles en matière de temps de travail, des exigences en matière d'opérationnalité et des obligations qui découlent de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats, des remarques de l'inspection des services d'incendie, ...

Un plan du personnel est nécessaire pour pouvoir recruter du personnel opérationnel. L'établissement du plan du personnel conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 29 juin 2014 sera cependant difficilement réalisable à court terme pour de nombreuses zones, vu que certains instruments en la matière sont insuffisamment

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

[C – 2015/00149]

12 MAART 2015. — Ministeriële Omzendbrief. — Instructies m.b.t. het opstellen van het eerste personeelsplan voor het operationeel personeel van de zone en het goedkeuringstoezicht op dit plan

Aan de voorzitters van de hulpverleningszones en de prezones

Deze omzendbrief is bestemd voor de bevoegde overheden van de prezones en de hulpverleningszones.

1. Context

Conform artikel 102 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, moet de zoneraad het personeelsplan vaststellen op voorstel van de zonecommandant. Voor het personeelsplan van het operationeel personeel houdt de raad rekening met de criteria bepaald door de Koning, m.n. deze bepaald bij het koninklijk besluit van 29 juni 2014 tot vaststelling van de criteria voor het bepalen van het personeelsplan van het operationeel personeel van de zones.

Conform artikel 223 van de wet van 15 mei 2007 moet het eerste personeelsplan voor het operationeel personeel opgesteld worden uiterlijk voor het einde van de zesde maand na de installatie van de raad.

Artikel 127 van de wet voorziet in het kader van het bijzonder specifiek toezicht in een goedkeuringstoezicht op de zonale beslissing betreffende het personeelsplan.

Ik stel echter vast dat verschillende zones nu al wensen over te gaan tot de eerste aanwervingen, omwille van personeelsbewegingen tussen zones, de integratie van de officieren in de nieuwe graden, de nieuwe taken van de zones, nieuwe arbeidstijdregelingen, eisen inzake operationeel en verplichtingen die voortvloeien uit het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen, opmerkingen van de brandweerinspectie, ...

Om operationeel personeel te kunnen aanwerven moet er een personeelsplan zijn. Het opstellen van het personeelsplan conform de bepalingen van het koninklijk besluit van 29 juni 2014 zal echter voor veel zones moeilijk te realiseren zijn op korte termijn, omwille van het feit dat bepaalde instrumenten terzake nog niet of onvoldoende

développés voire inexistants. Je songe ici au programme pluriannuel de politique générale de la zone qui fixe le niveau de service, les règles en matière de temps de travail pour les pompiers professionnels ou les règles en matière de temps de service pour les pompiers volontaires.

2. Timing du premier plan du personnel et méthode de travail dans l'attente du premier plan du personnel

C'est la raison pour laquelle j'ai l'intention de modifier l'article 223 de la loi du 15 mai 2007 et de donner le temps aux zones d'établir le plan du personnel pour la fin du 12^{ème} mois (au lieu du 6^{ème} mois) après l'installation du conseil de zone.

Complémentaire à cette modification, j'ai décidé d'utiliser la méthode de travail suivante pour les recrutements, promotions, mobilités et professionnalisations de personnel opérationnel.

Au cours des six premiers mois après l'installation du conseil de zone, une décision motivée du conseil de zone suffit pour le recrutement, la promotion, la mobilité et la professionnalisations de personnel opérationnel.

Au cours des six mois suivants, la décision motivée du conseil de zone devra s'appuyer sur un plan du personnel provisoire, qui consistera en une "photo" du personnel existant de la zone, complétée des besoins en personnel les plus urgents.

Il est évident que ces instructions ne font pas obstacle aux zones qui seraient déjà prêtes à établir un premier plan du personnel conforme aux dispositions de l'arrêté royal du 29 juin 2014 à établir ce plan.

3. Tutelle d'approbation sur le premier plan du personnel

La tutelle d'approbation relative au plan opérationnel pour le personnel opérationnel, organisée par la loi du 15 mai 2007, sera exercée sur le premier plan du personnel fixé par le conseil conformément aux dispositions de la loi et de l'arrêté royal du 29 juin 2014 déterminant les critères pour fixer le plan du personnel opérationnel des zones.

4. Concertation avec les organisations syndicales représentatives

Je tiens également à rappeler ici les obligations qui découlent de l'application de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ⁽¹⁾, à savoir l'obligation de se concerter avec les organisations syndicales représentatives au sujet du plan du personnel.

5. Modifications ultérieures

Après la fixation du premier plan du personnel, celui-ci peut être adapté – selon la même procédure fixée par la loi – en fonction de la modification éventuelle des besoins et des circonstances de la zone.

Dans tous les cas, il y a lieu d'examiner s'il est nécessaire d'adapter le plan du personnel, lors de l'établissement d'un nouveau programme pluriannuel de politique générale.

Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
J. JAMBON

—————
Note

(1) article 11, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

uitgewerkt of zelfs onbestaande zullen zijn. Ik denk daarbij aan het meerjarenbeleidsplan van de zone dat het niveau van dienstverlening bepaalt, de arbeidstijdregels voor de beroepsbrandweerlieden of de regels inzake diensttijd voor de vrijwillige brandweerlieden.

2. Timing eerste personeelsplan en werkwijze in afwachting van het eerste personeelsplan

Daarom ben ik van plan op artikel 223 van de wet van 15 mei 2007 te wijzigen en de zones tijd te geven om het personeelsplan op te stellen voor het einde van de 12^e maand (i.p.v. de 6^e maand) na de installatie van de zoneraad.

Aansluitend op deze wijziging heb ik besloten volgende werkwijze te hanteren voor de aanwervingen, bevorderingen, mobiliteit en professionalisering van operationeel personeel.

Tijdens de eerste zes maanden na de installatie van de zoneraad volstaat een gemotiveerde beslissing van de zoneraad voor aanwerving, bevordering, professionalisering of mobiliteit van operationeel personeel.

Tijdens de tweede zes maanden zal de gemotiveerde beslissing van de zoneraad gebaseerd moeten zijn op een voorlopig personeelsplan dat bestaat uit een foto van de bestaande personeelsformatie van de zone, aangevuld met de meest dringende personeelsbehoeften.

Uiteraard vormen deze instructies geen belemmering voor de zones die wel al klaar zouden zijn om een eerste personeelsplan op te stellen conform de bepalingen van het koninklijk besluit van 29 juni 2014.

3. Goedkeuringstoezicht op het eerste personeelsplan

Het goedkeuringstoezicht georganiseerd door de wet van 15 mei 2007 op het personeelsplan voor het operationeel personeel zal uitgeoefend worden op het eerste personeelsplan dat conform de bepalingen van de wet en van het koninklijk besluit van 29 juni 2014 tot vaststelling van de criteria voor het bepalen van het personeelsplan van het operationeel personeel van de zones vastgesteld is door de raad.

4. Overleg met de representatieve vakorganisaties

Ik wil hier ook herinneren aan de verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel ⁽¹⁾ m.n. de verplichting om het personeelsplan te overleggen met de representatieve vakorganisaties.

5. Latere wijzigingen

Na het vaststellen van het eerste personeelsplan, kan dit -volgens dezelfde procedure bepaald door de wet- aangepast worden in functie van eventueel gewijzigde behoeften en omstandigheden in de zone.

In elk geval moet bij het opstellen van een nieuw meerjarenbeleidsplan bekeken worden of het personeelsplan moet aangepast worden.

Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
J. JAMBON

—————
Nota

(1) artikel 11, § 1, 1^o, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.